

Законодательная и нормативно-правовая база **по организации борьбы с терроризмом.**

Цели и принципы повышения безопасности и антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры

Главной стратегической целью повышения безопасности и антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры является создание и поддержание такого уровня безопасности и антитеррористической защищенности, которое бы способствовало реализации неотложных мер по усилению бдительности, обеспечению безопасности жизни и здоровья посетителей и работников объектов (территорий) в сфере культуры.

Приоритетными целями, реализующими стратегическую цель, являются цели, обеспечивающие:

- неукоснительное соблюдение прав и свобод граждан;
- повышение уровня правопорядка;
- снижение уровня преступности, прежде всего организованной;
- повышение уровня личной безопасности посетителей и работников объектов (территорий) в сфере культуры;
- повышение уровня антитеррористической защищенности;
- снижение уровня риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- снижение уровня социально-экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций;
- повышение эффективности системы защиты посетителей и работников объектов (территорий) в сфере культуры в условиях чрезвычайных ситуаций;
- повышение надежности и устойчивости систем жизнеобеспечения объектов (территорий) в сфере культуры.

Реализация целей, повышающих безопасность и антитеррористическую защищенность объектов (территорий) в сфере культуры, разработка и осуществление комплексов мероприятий по их выполнению должны проводиться в соответствии с основными принципами:

- **принцип обязательности** - повышение безопасности и антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры должно являться обязательной функцией органов государственной власти, объектов (территорий) в сфере культуры всех организационно-правовых форм;
- **принцип правовой обусловленности** - повышение безопасности и антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры должно осуществляться в строгом соответствии с действующими законодательными и правовыми актами Российской Федерации, Концепцией безопасности;
- **принцип универсальности** - мероприятия по повышению безопасности и антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры организуются и осуществляются с учетом возможности реализации любого из разумно вероятных видов угроз;
- **принцип превентивности** - мероприятия по повышению безопасности и антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры организуются, прежде всего, в интересах предупреждения угроз, осуществляются

заблаговременно в сочетании с оперативным наращиванием их объема и интенсивности;

- **принцип разумной достаточности** - мероприятия по повышению безопасности и антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры планируются и реализуются с учетом разумной достаточности их объемов и сроков, экономической обоснованности;

- **принцип дифференцированности** - характер, объем, сроки и порядок осуществления мероприятий по повышению безопасности и антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры должны соответствовать особенностям каждого учреждения культуры и предусматривать рациональное использование трудовых, материальных и финансовых ресурсов;

- **принцип разграничения функций** - обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры строится на разделении полномочий между органами государственной власти, администрацией объектов (территорий) в сфере культуры, на сочетании централизма в управлении мероприятиями с обязательным активным управлением их осуществления во всех звеньях

Правовая основа борьбы с терроризмом

Правовую основу борьбы с терроризмом составляют Конституция РФ, Уголовный кодекс РФ, Федеральный закон «О противодействии терроризму», другие федеральные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, а также принимаемые в соответствии с ними другие нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти

ПРАВОВАЯ ОСНОВА БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ

Правовую основу борьбы с терроризмом составляют Конституция РФ, Федеральный закон РФ "О борьбе с терроризмом", Уголовный кодекс РФ, другие нормативные правовые акты органов государственной власти

Конституция Российской Федерации

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Статья 2 Конституции Российской Федерации

Борьба с терроризмом в Российской Федерации осуществляется в целях:

- 1) защиты личности, общества и государства от терроризма;
- 2) предупреждения, выявления, пресечения террористической деятельности и минимизации ее последствий;
- 3) выявления и устранения причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности.

Статья 5 Федерального закона Российской Федерации "О борьбе с терроризмом"

Терроризм, то есть совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий..., а также угроза совершения указанных действий - наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

Статья 205 Уголовного кодекса Российской Федерации

Российская Федерация Федеральный закон «О борьбе с терроризмом»

Уголовный кодекс Российской Федерации

1. Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму".

2. Постановления Правительства РФ от 11.02.2017 N 176 («Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»).

3. Постановление Правительства РФ от 25.12.2013 N 1244 "Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)" (вместе с "Правилами разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий)").

4. Правила разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий).

5. Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 N 272 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)".

6. Приказ Минрегиона России от 05.07.2011 N 320 "Об утверждении свода правил "Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования" (вместе с "СП 132.13330.2011. Свод правил. Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования")

7. Приложение. СП 132.13330.2011. Свод правил. Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования

8. Указ Президента РФ от 18.11.2015 N 562 "О Межведомственной комиссии по противодействию финансированию терроризма" (вместе с "Положением о Межведомственной комиссии по противодействию финансированию терроризма")

9. Указ Президента РФ от 26.12.2015 N 664 "О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму" (вместе с "Положением о Национальном антитеррористическом комитете").

10. Указ Президента РФ от 15.02.2006 N 116 "О мерах по противодействию терроризму" (вместе с "Положением о Национальном антитеррористическом комитете").

11. Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Основным документом, регламентирующим борьбу с терроризмом, является Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму". Он определяет правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в Российской Федерации, порядок координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, общественных объединений и организаций независимо от форм собственности, должностных лиц и отдельных граждан. Закон устанавливает права, обязанности и гарантии граждан в связи с осуществлением борьбы с терроризмом.

12. Законом определены субъекты, непосредственно осуществляющие борьбу с терроризмом в пределах своей компетенции.

В силу п. 1 и 7 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» одним из основных принципов противодействия



терроризму является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет мер его предупреждения.

Согласно п. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований:

- в зданиях с большим количеством посетителей, а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских учреждений, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий;

- в закрепленных законодательством РФ случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

Пунктом 6.48 СП /118.13330.2012* Общественные здания и сооружения. Актуализированная редакция СНиП 31-06-2009 (с Изменениями N 1, 2), установлено, что для комплексной безопасности и антитеррористической защищенности организаций культуры и их посетителей следует предусматривать на первом этаже помещения для охраны с установкой в них систем видеонаблюдения, пожарной и охранной сигнализации и канала передачи тревожных сообщений в территориальные органы федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации (вневедомственной охраны) или в ситуационные центры "Службы 112".

В помещениях охраны всех типов общественных зданий следует предусматривать наличие радиотрансляционной абонентской точки.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по предупреждению терроризма, выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

На основании пп. 6.1 п. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения муниципального района относится участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района.

Таким образом, из приведенных правовых норм следует, что исполнение требований нормативных правовых актов по обеспечению технической укрепленности и антитеррористической защищенности является обязанностью не только объектов (территорий) в сфере культуры, но и органов местного самоуправления, которые должны финансировать профилактические мероприятия в области противодействия терроризму.

Субъекты, непосредственно осуществляющие борьбу с терроризмом. Национальный антитеррористический комитет

В настоящее время борьбу с терроризмом в Российской Федерации осуществляют:

1. **Федеральная служба безопасности РФ (ФСБ России);**
2. **Министерство внутренних дел РФ (МВД России);**
3. **Служба внешней разведки РФ (СВР России);**
4. **Федеральная налоговая служба РФ (ФНС России);**
5. **Федеральная служба охраны РФ (ФСО России);**
6. **Федеральная пограничная служба (ФПС), входящая в состав ФСБ;**
7. **Вооруженные Силы РФ;**
8. **МЧС России.**

Указом Президента Российской Федерации «О мерах по противодействию терроризму» (от 15 февраля 2006 г. № 116) образован Национальный антитеррористический комитет и утверждено Положение о нем, в котором определены основные задачи комитета. В субъектах Российской Федерации созданы антитеррористические комиссии.

Председателем Национального антитеррористического комитета по должности является директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации. В состав комитета входит министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

СТРУКТУРА АППАРАТА НАЦИОНАЛЬНОГО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО КОМИТЕТА

УПРАВЛЕНИЕ КООРДИНАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ТЕРРОРИЗМА	УПРАВЛЕНИЕ КООРДИНАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ
• Мониторинг состояния общегосударственной системы противодействия терроризму. Разработка мер в сфере профилактики терроризма и совершенствование нормативного правового регулирования в области противодействия терроризму. • Координация и контроль деятельности антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации. • Международное сотрудничество в области противодействия терроризму • Организационное обеспечение Национального антитеррористического комитета.	• Организация оперативного реагирования на террористические угрозы. Планирование применения сил и средств оперативных штабов в субъектах Российской Федерации и в морских районах (бассейнах) при проведении контртеррористических операций. • Координация и контроль деятельности оперативных штабов в субъектах Российской Федерации и в морских районах (бассейнах). • Организация оперативно-тактических и командно-штабных учений по пресечению террористических актов. • Организационное обеспечение Федерального
ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ	ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЦЕНТР НАК
• Информационно-аналитическое обеспечение деятельности НАК и ФОШ. • Разработка мер по противодействию распространению идеологии терроризма. • Информационное сопровождение Международного банка данных по противодействию терроризму и организация мероприятий по разработке и внедрению автоматизированных информационных систем в интересах НАК, ФОШ и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации. Участие в разработке и реализации федеральных целевых программ в области противодействия терроризму.	• Информационное сопровождение деятельности Национального антитеррористического комитета и Федерального оперативного штаба. • Обеспечение функционирования системы оперативного информирования населения через СМИ о преступлениях террористической направленности и мерах по противодействию терроризму. • Координация деятельности пресс-служб государственных органов при освещении преступлений террористической направленности и принимаемых мерах в целях предупреждения, пресечения таких преступлений, минимизации и ликвидации их последствий. - Информационное сопровождение Интернет-портала Комитета

Руководителями антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации по должности являются высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

Для организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также для управления контртеррористическими операциями в составе комитета образован Федеральный оперативный штаб.

Для управления контртеррористическими операциями в субъектах Российской Федерации образованы оперативные штабы.

Основные направления повышения безопасности и антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры.

Деятельность по повышению безопасности и антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры должна осуществляться по следующим основным направлениям:

- формирование единой системы мониторинга и обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры, интегрированной в единую систему обеспечения безопасности города (СОБГ);

- активное взаимодействие с федеральными органами и организациями по проблемам безопасности и антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры;

- развитие нормативно-правовой и методической базы для повышения безопасности и антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры на этапах:

- проектирования;
- строительства;
- реконструкции;
- эксплуатации.

- оценка объектов (территорий) в сфере культуры по степени потенциальной опасности;

- внедрение единых требований к объектам (территориям) в сфере культуры по повышению безопасности и антитеррористической защищенности, определяющих (в зависимости от характеристик объектов (территорий) в сфере культуры) необходимый состав и характеристики инженерно-технических систем (средств) обеспечения безопасности (определяемые требованиями нормативных документов):

- систем обеспечения безопасности;
- системы охранного телевидения;
- системы контроля и управления доступом;
- системы автоматической пожарной сигнализации;
- системы пожаротушения;
- системы противодымной защиты;
- системы контроля воздушно-газовой среды в системах вентиляции и кондиционирования;
- системы охранной сигнализации;
- системы тревожной сигнализации;

- системы аварийного и эвакуационного освещения;
- системы охранного освещения;
- системы связи и передачи данных;
- системы связи и управления в кризисных ситуациях;
- системы оповещения и управления эвакуацией.
- комплекса инженерно-технической укрепленности;
- комплекса технических средств обеспечения безопасности.
- необходимый состав и квалификацию физической охраны;
- состав и содержание инструкций работников объектов (территорий) в сфере культуры по действиям в ситуациях, связанных с террористическими, криминальными, природными, техногенными и другими угрозами;
- необходимость введения в штатное расписание объектов (территорий) в сфере культуры должности специалиста по комплексной безопасности;
- необходимость создания на объектах (территориях) в сфере культуры нештатных аварийно-спасательных формирований;
- порядок обучения персонала, обучаемых и поддержания необходимого уровня готовности к действиям методом проведения плановых и контрольных тренировок.
- разработка регламентов взаимодействия с органами обеспечения безопасности, как при реализации возможных угроз, так и в повседневной деятельности;
- разработка и реализация комплекса мероприятий по повышению безопасности и антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры с учетом вероятных угроз, разумной достаточности их объемов и сроков, экономической обоснованности;
- разработка и реализация комплекса мероприятий по: созданию запасов медикаментов и индивидуальных средств защиты;
- оснащению объектов (территорий) в сфере культуры спасательными средствами (навесные лестницы, спасательные рукава, канатные устройства и т.д.) и индивидуальными средствами защиты;
- проведение мероприятий по интеграции, установленных на объектах объектов (территорий) в сфере культуры систем видеонаблюдения в СОБГ с обязательным обзором территории.
- оснащению объектов (территорий) в сфере культуры резервными источниками электропитания и водоснабжения.

Организация системы обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры

Система обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры - это совокупность структур в сфере государственной власти, организаций, должностных лиц, а также специально создаваемых органов управления, сил и средств, осуществляющих целенаправленную деятельность на основе нормативноправовой и методической базы по реализации целей и решению задач повышения безопасности и антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры.

Цель функционирования системы обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры: на основе объединения усилий всех органов управления, организаций, должностных

лиц, а также специально создаваемых органов управления, сил и средств обеспечить условия общественно-приемлемой безопасности и антитеррористической защищенности посетителей, персонала, а также объектов (территорий) в сфере культуры в целом от всех существующих и вероятных в будущем угроз.

Основными задачами системы обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры являются:

- выявление и изучение угроз безопасности объектов (территорий) в сфере культуры;

- анализ факторов воздействия существующих и вероятных в будущем угроз безопасности объектов (территорий) в сфере культуры;

- выявление и определение реального состояния безопасности и антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры по всем видам угроз;

- разработка нормативно-правовых актов и методических документов для повышения безопасности и антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры, как существующих, так и планируемых к строительству или реконструкции;

- разработка мероприятий по достижению целевых параметров уровня безопасности и антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры;

- разработка и реализация целевых, научно-технических программ, планов и других плановых документов по реализации мероприятий повышения безопасности и антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры;

- выделение необходимых финансовых и материально-технических ресурсов для осуществления мероприятий повышения безопасности и антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры;

- совершенствование системы координации деятельности органов внутренних дел города с охранными предприятиями и взаимодействия контрольных органов и общественных организаций, осуществляющих надзор за состоянием безопасности и антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры в рамках межведомственной рабочей группы по СОБГ. Перечисленные ниже документы устанавливают обязательные для выполнения требования к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры, включая вопросы их инженерно-технической укреплённости, категорирования, разработки паспорта безопасности, а также вопросы осуществления контроля за выполнением указанных требований.

Частный характер носят нормативные документы, принимаемые на государственном и муниципальном уровне в отношении вопросов оснащения объектов (территорий) в сфере культуры средствами инженерной защиты и инженерно-техническими средствами охраны. Выбор и оснащение объектов (территорий) в сфере культуры конкретными типами указанных средств определяются в техническом задании на создание (совершенствование) системы инженерно-технической укреплённости гостиницы в зависимости от ее категории, а также на этапах проектирования, выполнения строительно-монтажных работ, реконструкции и капитального ремонта.